

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия деятельности  
департамента семьи, социальной и демографической  
политики Брянской области  
требованиям антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «10» февраля 2020 г. № 1/2020

## **Доклад об антимонопольном комплаенсе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области за 2019 год**

**Указом Президента РФ от 21.12.2017г. №618** «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019г. принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана);

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р** утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

**Распоряжением Губернатора Брянской области от 18.01.2019г. №26-рг** «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Брянской области» исполнительным органам государственной власти Брянской области указано принять необходимые организационные и правовые меры по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности соответствующего исполнительного органа государственной власти Брянской области.

**Приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 13.02.2019г. №42-к** «Об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства антимонопольного комплаенса), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в

департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Состав коллегиального органа, осуществляющего оценку антимонопольного комплаенса - Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, определен приказом департамента от 30.12.2019г. № 760 «Об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Уполномоченным лицом за внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте по результатам осуществления комплекса мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 10 Положения об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) подготовлена аналитическая справка, которая представлена руководителю (Врио руководителя) 1 ноября 2019 года. Целью данной справки является анализ мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте, а именно:

- а) анализ деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на предмет нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2017, 2018, 2019гг);
- б) анализ нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Уполномоченным лицом проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в период 2017 – 2019 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Брянской области (7 дел за истекший период, в том числе в 2017 году - 6 дел, в 2018 году – ни одного дела, в 2019 году- 1 дело) показал случаи осуществления контрактной службой департамента отдельных нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По ряду дел Управлением антимонопольной службы по Брянской области признано в действиях департамента нарушения положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и выдано 4 предписания УФАС по Брянской области, в 4 случаях – доводы заявителя не нашли своего подтверждения и действия департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области признаны соответствующими Закону о контрактной системе.

Документация по электронным аукционам, в которых УФАС по Брянской области установлены нарушения, подготовлена отделом- инициатором закупок,

а именно отделом по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками департамента. Данное структурное подразделение упразднено в конце 2018 года.

В 2017 году департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области проведен открытый аукцион на право заключения договора на жилое помещение (для размещения столовой) в административном здании, расположенном по адресу: г. Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.88, находящемся в оперативном управлении департамента. По результатам проведенного конкурса помещение передано победителю конкурса при соблюдении требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на что получено разрешение управления имущественных отношений Брянской области (письмо от 27.06.2017 №6170).

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативных правовых актов департамента, в которых УФАС по Брянской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в департаменте не имеется.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов), принятые департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, установлено, что в целях реализации требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в период 2017-2019гг. департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области утверждено 6 нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в целях исполнения функций департамента в рамках вышеуказанного закона, которые размещены на официальном сайте департамента в информационно – телекоммуникационной сети Интернет, в том числе:

- Постановление Правительства Брянской области от 20.05.2019 № 219-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»;

- Приказ №754 от 28.12.2019г. «О внесении изменения в приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 22 декабря 2014 года № 363 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг на дому и в полустационарной формах социального обслуживания, стандартов социальных услуг»;

- Приказ №754 от 16.07.2019г. «О внесении изменения в приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области

от 22 декабря 2014 года № 540 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в домах-интернатах Брянской области»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 19.07.2017г. № 246 «О внесении изменений в приказ от 30 октября 2014 года № 451 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания»;

- Приказ департамента здравоохранения Брянской области и департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 27.02.2018г. №201/50 "Об организации обеспечения граждан, являющихся получателями социальных услуг на дому, лекарственными препаратами";

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 31 октября 2017г. № 345 «Об утверждении тарифов на услуги, предоставляемые в форме социального обслуживания на дому и полустационарной форме»;

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Таким образом, в отношении соблюдения департаментом антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в связи с тем, что на 500 контрактов, заключенных в период 2017-2019гг путем совершения конкурентных процедур и у единственных поставщиков (без учета заключенных в соответствии с п. 4 ч.1 статьи 9 ФЗ№44-ФЗ), УФАС по Брянской области выдано 4 предписания об устранении отдельных нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (что составляет 0,8 процента от всего объема контрактов), уровень рисков следует признать **НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ** – «Вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения».

В отношении соблюдения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах и проектах нормативно – правовых актов департамента в связи с отсутствием в нормативно- правовых актах, разработанных и утвержденных департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в период 2017-2019гг, отсутствуют нормы, нарушающие антимонопольное законодательство. В течение отчетного периода антимонопольным органом не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в нормативно - правовых актах, касающихся деятельности департамента. В связи с вышеизложенным уровень рисков следует признать **НИЗКИМ** – «Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом разработан приказ от 10 февраля 2020 г. № 50 «Об утверждении

Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента на 2020 год».

Приказ предусматривает положения о карте комплаенс – рисков, плане мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков в структурных подразделениях департамента.

На рабочем совещании под руководством Врио директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области Г. Г. Волковой уполномоченным лицом – главным консультантом группы внутреннего аудита Бегун А. А. проведен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников соответствующих структурных подразделений департамента. Ряд материалов, касающихся антимонопольного законодательства, размещен в системе электронного документооборота департамента для самостоятельного изучения сотрудниками департамента и применения в деятельности в рамках своей компетенции. Кроме того, уполномоченным лицом Бегун А. А. в течение 2019 года осуществлялось консультирование служащих департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

В соответствии с разделом IV Положения об организации в департаментах семьи, социальной и демографической политики Брянской области, утвержденным приказом от 13.02.2019г. №42-к (далее – раздел 5 Положения, утвержденный приказом от 28.12.2019 №760), установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

**Информация о достижениях в 2019 году  
ключевых показателей эффективности реализации  
мероприятий антимонопольного комплаенса департамента**

<b>№</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя к 2020 году</b>
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017г.)	1
2	Доля проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	1
3	Доля нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	1
4	Доля сотрудников исполнительного органа государственной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	100